

AGRICOLTURA 2.0

ANAGRAFE NAZIONALE INTEGRATA

CONDIZIONALITA'

18 Aprile 2018

AGRICOLTURA 2.0 ANAGRAFE NAZIONALE INTEGRATA CONDIZIONALITA'	NOTA DI SINCRONIZZAZIONE
--	--------------------------

Sommario

Versione	1
Scopo del documento	1
Contesto	1
Obiettivi.....	2
Dati trattati.....	3
Tempi	4
Attività di sincronizzazione OP-> SIAN	4
Processo	6
Strategia file di Mapping e Schemi E-R	6
Regole generali per l'aggiornamento dei dati	7

AGRICOLTURA 2.0 ANAGRAFE NAZIONALE INTEGRATA CONDIZIONALITA'	NOTA DI SINCRONIZZAZIONE
--	--------------------------

Versione

Versione	Data	Elemento sincronizzato	Note
1	01-12-2017	Prima emissione	
2	05-04-2018	Nuovo mapping dei dati ver. 1.3 Inserimento note per aggiornamento dati	
3	18-04-2018	Nuovo mapping dei dati ver. 2.0 Aggiornamento del paragrafo "Regole generali per l'aggiornamento dei dati" con inserimento di un Esempio	

Scopo del documento

Scopo del presente documento è quello di illustrare le attività di sincronizzazione, previste nell'ambito del progetto Agricoltura 2.0, dei dati delle aziende da sottoporre ai controlli di condizionalità, selezionate tra gli agricoltori che richiedono gli aiuti diretti, e dei riscontri ottenuti dagli Organismi Pagatori regionali.

Contesto

Le norme relative alla "condizionalità", entrate in vigore dal 1° gennaio 2005, sono previste dai regolamenti che disciplinano la riforma della PAC.

Il regolamento (UE) 1306/2013 prevede che il rispetto dell'insieme dei requisiti di condizionalità, con riferimento ai settori ambiente, cambiamento climatico e buone condizioni agronomiche del terreno; sanità pubblica, salute delle piante e degli animali; benessere degli animali, ovvero dei Criteri di Gestione Obbligatoria (CGO) e delle Buone sia condizione necessaria per il completo pagamento degli aiuti diretti alle aziende agricole.

AGRICOLTURA 2.0 ANAGRAFE NAZIONALE INTEGRATA CONDIZIONALITA'	NOTA DI SINCRONIZZAZIONE
--	--------------------------

Una delle caratteristiche peculiari della “condizionalità” è la multidisciplinarietà, in quanto mette in relazione il fatto produttivo agricolo con le tematiche ambientali e sanitarie, ponendo al centro la salvaguardia delle risorse primarie come il suolo, l'acqua, il paesaggio.

L'elenco degli obblighi introdotti dalle norme sulla condizionalità è contenuto nel Decreto del Ministro delle Politiche Agricole, Alimentari e Forestali 25 gennaio 2017 e smi.

Ai sensi dell'art 23 del Decreto del Ministro delle Politiche Agricole, Alimentari e Forestali 25 gennaio 2017, le Regioni e Province Autonome definiscono con propri provvedimenti, entro 60 giorni dall'entrata in vigore del DM stesso, l'elenco degli impegni applicabili a livello territoriale ai sensi dell'art. 3 ed elencati nell'allegato 1 del suddetto decreto: i Criteri di gestione obbligatori (CGO) e le norme per il mantenimento del terreno in

Buone condizioni agronomiche ed ambientali (BCAA).

Ai sensi dell'art. 95 del Reg. (UE) n. 1306/2013, le autorità nazionali competenti forniscono agli agricoltori, anche attraverso mezzi elettronici, l'elenco dei criteri di gestione obbligatori e delle buone condizioni agronomiche e ambientali che devono rispettare. Le informazioni necessarie vengono desunte dalla consistenza aziendale presente nel SIGC. In relazione alle disposizioni e agli impegni relativi alla condizionalità di cui al titolo II Capitolo I del Reg. (CE) n. 73/2009, nonché alle vigenti norme nazionali di attuazione, si rimanda alla Circolare AGEA Coordinamento del 20/07/2017 e alle Istruzioni Operative per la campagna 2017 dell'Organismo Pagatore AGEA (Circolare AGEA OP del 22-11-2017).

Ai sensi dell'articolo 9 del Reg. (UE) n. 809/2014, entro il 15 luglio di ogni anno, gli Stati Membri sono tenuti ad inviare le statistiche del Sistema integrato di gestione e controllo (SIGC) relative alla condizionalità, che riguardano le domande dell'anno precedente, alla DG AGRI della Commissione Europea. Sono tenuti alla compilazione delle suddette Statistiche, gli organismi pagatori responsabili della fissazione delle riduzioni o delle esclusioni relative alla condizionalità a norma dell'articolo 67, secondo comma, del regolamento n. 809/2014.

Obiettivi

Il raggiungimento degli obiettivi della Condizionalità passa attraverso una corretta informazione su:

- l'esistenza dei vincoli;
- il corretto comportamento aziendale e produttivo;
- le conseguenze del mancato rispetto, in termini di danni all'ambiente e sui pagamenti.

All'informazione è associato un servizio di controllo che si basa sulle moderne tecnologie di telerilevamento e sulla professionalità degli ispettori degli Enti specializzati e degli Organismi Pagatori.

Il rispetto delle BCAA è controllato tramite la fotointerpretazione di immagini satellitari, un sistema che consente di avere informazioni sullo stato dei terreni in diversi momenti dell'anno, associando efficacia ed efficienza. Le immagini sono messe a disposizione da parte del Centro Comune di Ricerca della Commissione e le modalità di controllo seguono specifiche omogenee a livello comunitario. Il controllo dei CGO è svolto presso la sede aziendale e riguarda tutti gli impegni applicabili.

Alla verifica di questi impegni concorrono gli Organismi Pagatori ed i Servizi Veterinari regionali, per le questioni di loro competenza specifica. In caso di infrazione alle BCAA o ai CGO, i pagamenti ai quali il produttore avrebbe diritto, relativi all'esercizio in cui si verifica l'inosservanza, vengono parzialmente

AGRICOLTURA 2.0 ANAGRAFE NAZIONALE INTEGRATA CONDIZIONALITA'	NOTA DI SINCRONIZZAZIONE
--	--------------------------

ridotti o soppressi del tutto nei casi di maggiore gravità. Le percentuali di sanzione variano in funzione della gravità dell'inosservanza e possono andare dall'1% al 5% in caso di negligenza e da un minimo del 20% fino all'esclusione se si tratta di inosservanza volontaria. Sono penalizzati in maniera particolare i comportamenti scorretti ripetuti: le aziende che non correggono i comportamenti già sanzionati sono sottoposte ad una riduzione percentuale triplicata.

Gli aspetti essenziali della costante sincronizzazione dei dati relativi alla Condizionalità (aziende, controlli ed esiti) si possono sintetizzare in:

- l'innovazione tecnologica delle modalità di colloquio tra OPR ed AGEA,
- l'aumento della efficienza nella fase di estrazione del campione di aziende da sottoporre a controllo;
- la centralizzazione delle informazioni relative all'esito dei controlli effettuati sulla specifica azienda, che vengono così tempestivamente messe a disposizione degli OPR per le attività di loro competenza.

I dati che verranno inclusi nella sincronizzazione (interscambio OPR → AGEA) in relazione alla specifica attività si possono sintetizzare in:

Obiettivo	Dati di interscambio
Estrazione del Campione di condizionalità	Popolazione coinvolta (elenco delle aziende), Atti amministrativi presentati (vale per l'intera popolazione), Condizioni di applicabilità (vale per l'intera popolazione)
Esito Controlli di condizionalità	Esito aziendale (vale per l'intera popolazione sottoposta a controlli di condizionalità, anche amministrativi o con esiti derivanti dai controlli di ammissibilità), Esito sui singoli campi della condizionalità (vale per l'intera popolazione sottoposta a controlli di condizionalità, anche amministrativi o con esiti derivanti dai controlli di ammissibilità), Esito sull'atto/norma (vale per l'intera popolazione sottoposta a controlli di condizionalità, anche amministrativi o con esiti derivanti dai controlli di ammissibilità)

Dati trattati

I dati principali utili alla estrazione del campione, coinvolti nell'attività di sincronizzazione, sono relativi a:

- la popolazione coinvolta, ovvero le aziende (OP di appartenenza, Anno civile di riferimento, Denominazione e CUAA, localizzazione in termini di Codice ISTAT della Regione e della Provincia);
- per ciascuna Azienda (CUAA/Anno civile/OP), gli importi pagati nella campagna precedente sui premi richiesti per i capi bovini, e gli importi pagati nella campagna precedente sui premi richiesti per i capi ovini e caprini;
- per ciascuna Azienda (CUAA/Anno civile/OP), le domande, ovvero gli atti amministrativi (molteplicità 1÷n) presentati per la richiesta di aiuto ed i relativi importi;

AGRICOLTURA 2.0 ANAGRAFE NAZIONALE INTEGRATA CONDIZIONALITA'	NOTA DI SINCRONIZZAZIONE
--	--------------------------

- per ogni Azienda (CUAA/Anno civile/OP), i criteri e le norme al cui rispetto è tenuta l'azienda in relazione allo specifico "Settore di condizionalità" (ABCA=Ambiente, cambiamenti climatici e buone condizioni agronomiche del terreno, CGOS=Sanità pubblica, salute delle piante e degli animali, CGOB=Benessere degli animali);
- I dati relativi ai risultati dei controlli effettuati e le eventuali riduzioni/esclusioni conseguenti alle infrazioni riscontrate sono:
- l'azienda sottoposta a controllo (Denominazione e CUAA, OP di appartenenza, Anno civile di riferimento, localizzazione in termini di Codice ISTAT della Regione e della Provincia, ecc.);
- per ciascuna Domanda (CUAA/ Anno civile /OP/Tipo di domanda), l'importo ridotto od escluso;
- per ciascun criterio/norma (CUAA/Anno civile/OP/settore di condizionalità/criterio o norma), la tipologia dei controlli a cui l'azienda è sottoposta.
- per ciascuna Azienda (CUAA/Anno civile/OP), l'esito aziendale globale (percentuale di Riduzione totale e presenza/assenza di Ammonizione, Controllo impedito a causa dell'agricoltore, Produttore non presentatosi in convocazione senza/per cause di forza maggiore, eventuale sollecito, ecc.);
- per ciascun settore di condizionalità (CUAA/Anno civile/OP/settore di condizionalità), l'esito (punteggio attribuito ovvero somma dei valori medi delle infrazioni per tutti gli atti/norme, con/senza reiterazione, con/senza intenzionalità, ecc.);
- per ciascun criterio/norma controllato (CUAA/Anno civile/OP/settore di condizionalità /criterio o norma), l'esito (tipologia di controllo, inadempienza minore con relativo valore medio ed esecuzione o meno di azione correttiva/impegno di ripristino, infrazione per negligenza con relativo valore medio ed obbligo o meno di azione di ripristino, reiterazione e/o intenzionalità dell'infrazione, ecc.).

Tempi

L'attività di sincronizzazione oggetto del presente documento si deve collocare nei tempi opportuni alla esecuzione delle attività che si avvalgono dei dati trattati.

Il file di mapping allegato a questa comunicazione è necessario per iniziare le attività di analisi necessarie allo sviluppo dei processi di sincronizzazione.

Attività di sincronizzazione OP-> SIAN

La sincronizzazione dei dati a partire dai Sistemi informativi degli OP prevede le seguenti fasi:

Condivisione della mappatura dei dati da sottoporre a sincronizzazione: L'attività viene svolta da SIN in modo da produrre un file Excel che descrive le strutture dati di destinazione ed un documento che descrive il dominio dei dati da sincronizzare

AGRICOLTURA 2.0 ANAGRAFE NAZIONALE INTEGRATA CONDIZIONALITA'	NOTA DI SINCRONIZZAZIONE
--	--------------------------

Ritorno della mappatura dei dati: L'attività è a carico del referente tecnico/amministrativo dell'OP. È necessario individuare, in questa fase, le strutture dati sui sistemi informativi dell'OP che contengono i dati del dominio individuati nella prima fase.

In questa stessa fase è stato possibile effettuare, su domini dati di nuova introduzione, un lavoro di convergenza delle strutture dati in modo da uniformare, dove possibile, le procedure di sincronizzazione.

Analisi del gap: In questa fase il gruppo di sincronizzazione, coadiuvato con un referente nominato dall'OP, eseguirà le attività di analisi necessarie alla trasformazione del dato di dominio dallo schema dati dell'OP a quello presente in SIAN.

Sviluppo dei mapping: Sulla base dell'analisi di cui al punto precedente verranno sviluppati in SIAN i mapping che opereranno fisicamente la sincronizzazione.

Test dei mapping: La fase di test conseguente lo sviluppo.

Avvio in esercizio: In questa fase vengono generalmente¹ effettuate le seguenti attività:

- Avvio della sincronizzazione e query di quadratura da condividere con i referenti dell'OP.
- Inizio del monitoraggio e delle conseguenti attività di manutenzione e conduzione

OP->SIAN	OP	SIAN
Condivisione della mappatura dei dati da sottoporre a sincronizzazione		R-A
Ritorno della mappatura dei dati	R-A	C
Analisi del gap	C	R-A
Sviluppo dei mapping	I	R-A
Test dei mapping	I	R-A
Avvio in esercizio	C-I	R-A

Responsible (R): esegue l'attività **Accountable (A):** ha la responsabilità sul risultato dell'attività. **Consulted (C):** aiuta e collabora con il Responsible per l'esecuzione dell'attività. **Informed (I):** deve essere informato al momento dell'esecuzione dell'attività.

¹ Dipendentemente dallo specifico dominio possono essere prese accortezze differenti

AGRICOLTURA 2.0 ANAGRAFE NAZIONALE INTEGRATA CONDIZIONALITA'	NOTA DI SINCRONIZZAZIONE
--	--------------------------

Processo

In conformità con gli obiettivi preposti, il processo che sottende alle attività si propone di mettere in atto la sincronizzazione delle Basi Dati periferiche con quella centrale attraverso fasi successive e progressive in accordo con i tempi di attuazione previsti per le diverse attività del progetto.

Strategia file di Mapping e Schemi E-R

Per attuare l'attività di sincronizzazione è necessario avviare il processo di condivisione, tra gli Organismi Pagatori e il SIAN, degli schemi di mapping delle Basi Dati periferiche e quella centrale in relazione alle diverse attività previste.

Tali schemi, oltre ad evidenziare le corrispondenze tra i singoli dati, hanno lo scopo di mettere in risalto eventuali discordanze, fisiche e/o logiche, tra dati omologhi nei diversi sistemi al fine di valutare le regole da tenere in considerazione per il corretto trattamento dei dati stessi e il mantenimento della congruità e della coerenza della base dati.

In dettaglio, lo scopo della compilazione del file di mapping è quello di:

- identificare il set di dati utili alla specifica attività da sottoporre a sincronizzazione;
- identificare la corrispondenza del dato tra il sistema dell'Organismo Pagatore e quello del SIAN;
- evidenziare la presenza di campi che, sulla base dati periferica, contengono puntamenti a tabelle di decodifica (e che, quindi, non possono trovare immediato riscontro nei corrispondenti campi della base dati centrale), fornendo allo stesso tempo l'elenco dei corrispettivi valori descrittivi per tentare di trovare una mappatura con la base dati centrale;
- evidenziare particolari situazioni che possano agevolare la comprensione del trattamento del dato (verificarsi di determinate combinazioni di dati);
- evidenziare la presenza di campi recuperati dalla base dati centrale da parte degli Organismi Pagatori, al fine di indicare modalità e priorità di trattamento in fase di sincronizzazione:
 - il dato presente sul sistema OP è più recente/accurato di quello presente sul sistema centrale. In questo caso è richiesto di fornire una breve spiegazione delle ragioni per cui si ritiene che il dato in possesso possa essere più recente/accurato di quello presente sul sistema centrale e indicare la fonte del dato qualora sia sempre recuperato da altro Ente Certificatore o nel caso in cui l'OP stesso possa ritenersi ai fini legali Ente Certificatore;
 - il dato presente sul sistema OP è esattamente quello recuperato dalla base dati centrale e, non essendo stato manipolato, non ha senso la sincronizzazione nella direzione OP→SIAN.

Contestualmente, al fine di inquadrare correttamente i singoli dati referenziati nel file di mapping, viene richiesto l'invio di uno schema E-R che riporti il dominio della base dati di mappatura.

Mapping dei dati



Metadati_Condizional
ita_OPvsSIAN_v2.0.xlsx

AGRICOLTURA 2.0 ANAGRAFE NAZIONALE INTEGRATA CONDIZIONALITA'	NOTA DI SINCRONIZZAZIONE
--	--------------------------

Regole generali per l'aggiornamento dei dati

Tabella CONDAZIE_TAB (Azienda)

Per ogni azienda, caratterizzata dalla tripletta CUA/Anno civile/OP, deve esistere sulla tabella CONDAZIE_TAB un solo record valido, ovvero con DATA_FINE_VALI = '31/12/9999'.

Ogni nuovo record da inserire nella tabella deve presentare sia la DATA_INIZ_VALI che la DATA_AGGI = SYSDATE; inoltre, la DATA_FINE_VALI deve essere valorizzata a '31/12/9999'.

Per cancellare un record già esistente in tabella, non si deve fare la DELETE del record, ma occorre cancellarlo logicamente, valorizzandone a SYSDATE sia la DATA_FINE_VALI che la DATA_AGGI.

Per aggiornare un record nella tabella, occorre cancellarlo logicamente, e inserire un nuovo record con il dato aggiornato.

Ogni record valido presente su CONDAZIE_TAB (con DATA_FINE_VALI = '31/12/9999') deve necessariamente avere almeno un record valido con stesso CUA/Anno civile/OP sia sulla tabella CONDDOMA_TAB (Domanda), che sulla tabella CONDAPPL_TAB (Applicabilità). Questo deriva dal fatto che l'azienda viene sottoposta al regime di condizionalità solo se il produttore ha presentato almeno una domanda valida (di uno dei tipi previsti), e se le è applicabile almeno un criterio o una norma di condizionalità da rispettare.

Se si vuole inserire o cancellare un record sulla tabella CONDDOMA_TAB (Domanda), o sulla tabella CONDAPPL_TAB (Applicabilità), oltre a effettuare le operazioni su queste tabelle come descritto di seguito, bisogna anche aggiornare SEMPRE il record valido di CONDAZIE_TAB con stesso CUA/Anno civile/OP, ponendo la DATA_AGGI = SYSDATE. Questo perché la sincronizzazione parte sempre dalla tabella CONDAZIE_TAB, selezionando solo le aziende con DATA_AGGI superiore a quella dell'ultima sincronizzazione effettuata, e procede poi alla sincronizzazione dei record con stesso CUA/Anno civile/OP sulle tabelle collegate CONDDOMA_TAB e CONDAPPL_TAB.

Pertanto, non verranno sincronizzati record della tabella CONDDOMA_TAB (Domanda), o della tabella CONDAPPL_TAB (Applicabilità) relativi ad aziende non presenti su CONDAZIE_TAB con stesso CUA/Anno civile/OP.

Inoltre, se per una azienda non esistono più record validi su CONDAZIE_TAB, non saranno più validi neanche tutti gli eventuali record con stesso CUA/Anno civile/OP sulla tabella CONDDOMA_TAB (Domanda), e sulla tabella CONDAPPL_TAB (Applicabilità).

Tabella CONDDOMA_TAB (DOMANDA)

Per ogni Domanda, individuata dalla combinazione CUA/Anno civile/OP / CODI_TIPO_ATTO_AMMI, deve esistere sulla tabella CONDDOMA_TAB un solo record valido, caratterizzato dalla DATA_FINE_VALI = '31/12/9999'.

Ogni nuovo record da inserire nella tabella deve presentare sia la DATA_INIZ_VALI che la DATA_AGGI = SYSDATE; inoltre, la DATA_FINE_VALI deve essere valorizzata a '31/12/9999'.

Per cancellare un record già esistente in tabella, non si deve fare la DELETE del record, ma occorre cancellarlo logicamente, valorizzandone a SYSDATE sia la DATA_FINE_VALI che la DATA_AGGI.

AGRICOLTURA 2.0 ANAGRAFE NAZIONALE INTEGRATA CONDIZIONALITA'	NOTA DI SINCRONIZZAZIONE
--	--------------------------

Per aggiornare un record nella tabella, occorre cancellarlo logicamente, e inserire un nuovo record con il dato aggiornato.

Se si inseriscono o cancellano uno o più record sulla tabella CONDDOMA_TAB (Domanda), occorre aggiornare non solo la DATA_AGGI del/dei record movimentato/i, ma anche la DATA_AGGI del record valido con stesso CUA/Anno civile/OP sulla tabella CONDAZIE_TAB (Azienda). Si sottolinea infatti quanto già esposto in precedenza: se la DATA_AGGI del record dell'azienda su CONDAZIE_TAB non viene aggiornata, non si procede alla sincronizzazione dei record collegati all'azienda sulle tabelle CONDDOMA_TAB e CONDAPPL_TAB.

Tabella CONDAPPL_TAB (APPLICABILITA')

Per ogni criterio/norma di condizionalità applicabile, individuabile dalla combinazione CUA/Anno civile/OP/CODI_ATTO, deve esistere sulla tabella CONDAPPL_TAB un solo record valido, caratterizzato dalla DATA_FINE_VALI = '31/12/9999'.

Le altre regole sono le stesse della tabella CONDDOMA_TAB (Domanda).

Esempio

Poniamo il caso che sulle tabelle sia presente l'azienda ROSSI MARIA con il codice ISTAT della provincia di MILANO (su CONDAZIE_TAB), con un record per la Domanda Unica (su CONDDOMA_TAB) e un record per il criterio applicabile CGO8 (su CONDAPPL_TAB).

Se si vuole modificare, ad esempio, il codice ISTAT della provincia di residenza dell'azienda da MILANO a COMO, l'OP deve cancellare logicamente il record dell'azienda ROSSI MARIA con il codice ISTAT della provincia di MILANO, e inserire il nuovo record dell'azienda ROSSI MARIA con il codice della provincia di COMO. In questo caso, i record sulle tabelle collegate CONDDOMA_TAB e CONDAPPL_TAB continueranno a essere validi, relativamente all'azienda ROSSI MARIA, perché la combinazione CUA/Anno civile/OP è rimasta invariata.

Se invece l'azienda ha cambiato codice fiscale e denominazione, passando da ROSSI MARIA a ROSSI MARIA LUISA, l'OP non deve solo cancellare logicamente il record dell'azienda ROSSI MARIA con il vecchio CUA, e inserire il nuovo record dell'azienda ROSSI MARIA LUISA con il nuovo CUA sulla tabella CONDAZIE_TAB, ma deve anche reinserire la Domanda Unica su CONDDOMA_TAB e il criterio applicabile CGO8 su CONDAPPL_TAB, entrambi con il nuovo CUA. Infatti, dal momento che il record su CONDAZIE_TAB con il vecchio CUA di ROSSI MARIA non è più valido, essendo stato cancellato logicamente, neanche la Domanda Unica e il criterio CGO8 relativi al vecchio CUA sono più validi; per essere validi, i dati vanno reinseriti per il nuovo CUA dell'azienda ROSSI MARIA LUISA.