

AGRICOLTURA 2.0

ANAGRAFE NAZIONALE INTEGRATA

CONDIZIONALITA'

05 Aprile 2018

AGRICOLTURA 2.0 ANAGRAFE NAZIONALE INTEGRATA CONDIZIONALITA'	NOTA DI SINCRONIZZAZIONE
--	--------------------------

Sommario

Versione	1
Scopo del documento	1
Contesto	1
Obiettivi.....	2
Dati trattati.....	4
Tempi	5
Attività di sincronizzazione OP-> SIAN	5
Processo	7
Strategia file di Mapping e Schemi E-R	7
Mapping – Versione iniziale	8

AGRICOLTURA 2.0 ANAGRAFE NAZIONALE INTEGRATA CONDIZIONALITA'	NOTA DI SINCRONIZZAZIONE
--	--------------------------

Versione

Versione	Data	Elemento sincronizzato	Note
1	01-12-2017	Prima emissione	
2	05-04-2018	Nuovo mapping dei dati ver. 1.3 Inserimento note per aggiornamento dati	

Scopo del documento

Scopo del presente documento è quello di illustrare le attività di sincronizzazione, previste nell'ambito del progetto Agricoltura 2.0, dei dati delle aziende da sottoporre ai controlli di condizionalità, selezionate tra gli agricoltori che richiedono gli aiuti diretti, e dei riscontri ottenuti dagli Organismi Pagatori regionali.

Contesto

Le norme relative alla “condizionalità”, entrate in vigore dal 1° gennaio 2005, sono previste dai regolamenti che disciplinano la riforma della PAC.

AGRICOLTURA 2.0 ANAGRAFE NAZIONALE INTEGRATA CONDIZIONALITA'	NOTA DI SINCRONIZZAZIONE
--	--------------------------

Il regolamento (UE) 1306/2013 prevede che il rispetto dell'insieme dei requisiti di condizionalità, con riferimento ai settori ambiente, cambiamento climatico e buone condizioni agronomiche del terreno; sanità pubblica, salute delle piante e degli animali; benessere degli animali, ovvero dei Criteri di Gestione Obbligatoria (CGO) e delle Buone sia condizione necessaria per il completo pagamento degli aiuti diretti alle aziende agricole.

Una delle caratteristiche peculiari della "condizionalità" è la multidisciplinarietà, in quanto mette in relazione il fatto produttivo agricolo con le tematiche ambientali e sanitarie, ponendo al centro la salvaguardia delle risorse primarie come il suolo, l'acqua, il paesaggio.

L'elenco degli obblighi introdotti dalle norme sulla condizionalità è contenuto nel Decreto del Ministro delle Politiche Agricole, Alimentari e Forestali 25 gennaio 2017 e smi.

Ai sensi dell'art 23 del Decreto del Ministro delle Politiche Agricole, Alimentari e Forestali 25 gennaio 2017, le Regioni e Province Autonome definiscono con propri provvedimenti, entro 60 giorni dall'entrata in vigore del DM stesso, l'elenco degli impegni applicabili a livello territoriale ai sensi dell'art. 3 ed elencati nell'allegato 1 del suddetto decreto: i Criteri di gestione obbligatori (CGO) e le norme per il mantenimento del terreno in Buone condizioni agronomiche ed ambientali (BCAA).

Ai sensi dell'art. 95 del Reg. (UE) n. 1306/2013, le autorità nazionali competenti forniscono agli agricoltori, anche attraverso mezzi elettronici, l'elenco dei criteri di gestione obbligatori e delle buone condizioni agronomiche e ambientali che devono rispettare. Le informazioni necessarie vengono desunte dalla consistenza aziendale presente nel SIGC. In relazione alle disposizioni e agli impegni relativi alla condizionalità di cui al titolo II Capitolo I del Reg. (CE) n. 73/2009, nonché alle vigenti norme nazionali di attuazione, si rimanda alla Circolare AGEA Coordinamento del 20/07/2017 e alle Istruzioni Operative per la campagna 2017 dell'Organismo Pagatore AGEA (Circolare AGEA OP del 22-11-2017).

Ai sensi dell'articolo 9 del Reg. (UE) n. 809/2014, entro il 15 luglio di ogni anno, gli Stati Membri sono tenuti ad inviare le statistiche del Sistema integrato di gestione e controllo (SIGC) relative alla condizionalità, che riguardano le domande dell'anno precedente, alla DG AGRI della Commissione Europea. Sono tenuti alla compilazione delle suddette Statistiche, gli organismi pagatori responsabili della fissazione delle riduzioni o delle esclusioni relative alla condizionalità a norma dell'articolo 67, secondo comma, del regolamento n. 809/2014.

Obiettivi

Il raggiungimento degli obiettivi della Condizionalità passa attraverso una corretta informazione su:

- l'esistenza dei vincoli;

AGRICOLTURA 2.0 ANAGRAFE NAZIONALE INTEGRATA CONDIZIONALITA'	NOTA DI SINCRONIZZAZIONE
--	--------------------------

- il corretto comportamento aziendale e produttivo;
- le conseguenze del mancato rispetto, in termini di danni all'ambiente e sui pagamenti.

All'informazione è associato un servizio di controllo che si basa sulle moderne tecnologie di telerilevamento e sulla professionalità degli ispettori degli Enti specializzati e degli Organismi Pagatori.

Il rispetto delle BCAA è controllato tramite la fotointerpretazione di immagini satellitari, un sistema che consente di avere informazioni sullo stato dei terreni in diversi momenti dell'anno, associando efficacia ed efficienza. Le immagini sono messe a disposizione da parte del Centro Comune di Ricerca della Commissione e le modalità di controllo seguono specifiche omogenee a livello comunitario. Il controllo dei CGO è svolto presso la sede aziendale e riguarda tutti gli impegni applicabili.

Alla verifica di questi impegni concorrono gli Organismi Pagatori ed i Servizi Veterinari regionali, per le questioni di loro competenza specifica. In caso di infrazione alle BCAA o ai CGO, i pagamenti ai quali il produttore avrebbe diritto, relativi all'esercizio in cui si verifica l'inosservanza, vengono parzialmente ridotti o soppressi del tutto nei casi di maggiore gravità. Le percentuali di sanzione variano in funzione della gravità dell'inosservanza e possono andare dall'1% al 5% in caso di negligenza e da un minimo del 20% fino all'esclusione se si tratta di inosservanza volontaria. Sono penalizzati in maniera particolare i comportamenti scorretti ripetuti: le aziende che non correggono i comportamenti già sanzionati sono sottoposte ad una riduzione percentuale triplicata.

Gli aspetti essenziali della costante sincronizzazione dei dati relativi alla Condizionalità (aziende, controlli ed esiti) si possono sintetizzare in:

- l'innovazione tecnologica delle modalità di colloquio tra OPR ed AGEA,
- l'aumento della efficienza nella fase di estrazione del campione di aziende da sottoporre a controllo;
- la centralizzazione delle informazioni relative all'esito dei controlli effettuati sulla specifica azienda, che vengono così tempestivamente messe a disposizione degli OPR per le attività di loro competenza.

I dati che verranno inclusi nella sincronizzazione (interscambio OPR → AGEA) in relazione alla specifica attività si possono sintetizzare in:

AGRICOLTURA 2.0 ANAGRAFE NAZIONALE INTEGRATA CONDIZIONALITA'	NOTA DI SINCRONIZZAZIONE
--	--------------------------

Obiettivo	Dati di interscambio
Estrazione del Campione di condizionalità	Popolazione coinvolta (elenco delle aziende), Atti amministrativi presentati (vale per l'intera popolazione), Condizioni di applicabilità (vale per l'intera popolazione)
Esito Controlli di condizionalità	Esito aziendale (vale per l'intera popolazione sottoposta a controlli di condizionalità, anche amministrativi o con esiti derivanti dai controlli di ammissibilità), Esito sui singoli campi della condizionalità (vale per l'intera popolazione sottoposta a controlli di condizionalità, anche amministrativi o con esiti derivanti dai controlli di ammissibilità), Esito sull'atto/norma (vale per l'intera popolazione sottoposta a controlli di condizionalità, anche amministrativi o con esiti derivanti dai controlli di ammissibilità)

Dati trattati

I dati principali utili alla estrazione del campione, coinvolti nell'attività di sincronizzazione, sono relativi a:

- la popolazione coinvolta, ovvero le aziende (Denominazione e CUAA, OP di appartenenza, Campagna di riferimento, localizzazione in termini di Codice ISTAT della Regione e della Provincia);
- per ciascuna Azienda/OP/Campagna, gli importi pagati nella campagna precedente sui premi richiesti per i capi bovini, e gli importi pagati nella campagna precedente sui premi richiesti per i capi ovini e caprini;
- per ciascuna Azienda/OP/Campagna, le domande, ovvero gli atti amministrativi (molteplicità 1÷n) presentati per la richiesta di aiuto ed i relativi importi;

AGRICOLTURA 2.0 ANAGRAFE NAZIONALE INTEGRATA CONDIZIONALITA'	NOTA DI SINCRONIZZAZIONE
--	--------------------------

- per ogni Azienda/OP/Campagna, i criteri e le norme al cui rispetto è tenuta l'azienda in relazione allo specifico “Settore di condizionalità” (ABCA=Ambiente, cambiamenti climatici e buone condizioni agronomiche del terreno, CGOS=Sanità pubblica, salute delle piante e degli animali, CGOB=Benessere degli animali);
- I dati relativi ai risultati dei controlli effettuati e le eventuali riduzioni/esclusioni conseguenti alle infrazioni riscontrate sono:
- l'azienda sottoposta a controllo (Denominazione e CUAA, OP di appartenenza, Campagna di riferimento, localizzazione in termini di Codice ISTAT della Regione e della Provincia, ecc.);
- per ciascuna Azienda/OP/Campagna/domanda, l'importo ridotto od escluso;
- per ciascuna Azienda/OP/Campagna/settore di condizionalità/criterio-norma, la tipologia dei controlli a cui l'azienda è sottoposta.
- per ciascuna Azienda/OP/Campagna, l'esito aziendale globale (percentuale di Riduzione totale e presenza/assenza di Ammonizione, Controllo impedito a causa dell'agricoltore, Produttore non presentatosi in convocazione senza/per cause di forza maggiore, eventuale sollecito, ecc.);
- per ciascuna Azienda/OP/Campagna/settore di condizionalità, l'esito (punteggio attribuito ovvero somma dei valori medi delle infrazioni per tutti gli atti/norme, con/senza reiterazione, con/senza intenzionalità, ecc.);
- per ciascuna Azienda/OP/Campagna/settore di condizionalità/criterio o norma, l'esito (tipologia di controllo, inadempienza minore con relativo valore medio ed esecuzione o meno di azione correttiva/impegno di ripristino, infrazione per negligenza con relativo valore medio ed obbligo o meno di azione di ripristino, reiterazione e/o intenzionalità dell'infrazione, ecc.).

Tempi

L'attività di sincronizzazione oggetto del presente documento si devono collocare nei tempi opportuni alla esecuzione delle attività che si avvalgono dei dati trattati.

Il file di mapping allegato a questa comunicazione è necessario per iniziare le attività di analisi necessarie allo sviluppo dei processi di sincronizzazione.

Attività di sincronizzazione OP-> SIAN

AGRICOLTURA 2.0 ANAGRAFE NAZIONALE INTEGRATA CONDIZIONALITA'	NOTA DI SINCRONIZZAZIONE
--	--------------------------

La sincronizzazione dei dati a partire dai Sistemi informativi degli OP prevede le seguenti fasi:

Condivisione della mappatura dei dati da sottoporre a sincronizzazione: L'attività viene svolta da SIN in modo da produrre un file Excel che descrive le strutture dati di destinazione ed un documento che descrive il dominio dei dati da sincronizzare

Ritorno della mappatura dei dati: L'attività è a carico del referente tecnico/amministrativo dell'OP. È necessario individuare, in questa fase, le strutture dati sui sistemi informativi dell'OP che contengono i dati del dominio individuati nella prima fase.

In questa stessa fase è stato possibile effettuare, su domini dati di nuova introduzione, un lavoro di convergenza delle strutture dati in modo da uniformare, dove possibile, le procedure di sincronizzazione.

Analisi del gap: In questa fase il gruppo di sincronizzazione, coadiuvato con un referente nominato dall'OP, eseguirà le attività di analisi necessarie alla trasformazione del dato di dominio dallo schema dati dell'OP a quello presente in SIAN.

Sviluppo dei mapping: Sulla base dell'analisi di cui al punto precedente verranno sviluppati in SIAN i mapping che opereranno fisicamente la sincronizzazione.

Test dei mapping: La fase di test conseguente lo sviluppo.

Avvio in esercizio: In questa fase vengono generalmente¹ effettuate le seguenti attività:

- Avvio della sincronizzazione e query di quadratura da condividere con i referenti dell'OP.

¹ Dipendentemente dallo specifico dominio possono essere prese accortezze differenti

AGRICOLTURA 2.0 ANAGRAFE NAZIONALE INTEGRATA CONDIZIONALITA'	NOTA DI SINCRONIZZAZIONE
--	--------------------------

- Inizio del monitoraggio e delle conseguenti attività di manutenzione e conduzione

OP->SIAN	OP	SIAN
Condivisione della mappatura dei dati da sottoporre a sincronizzazione		R-A
Ritorno della mappatura dei dati	R-A	C
Analisi del gap	C	R-A
Sviluppo dei mapping	I	R-A
Test dei mapping	I	R-A
Avvio in esercizio	C-I	R-A

Responsible (R): esegue l'attività **Accountable (A):** ha la responsabilità sul risultato dell'attività. **Consulted (C):** aiuta e collabora con il *Responsible* per l'esecuzione dell'attività. **Informed (I):** deve essere informato al momento dell'esecuzione dell'attività.

Processo

In conformità con gli obiettivi preposti, il processo che sottende alle attività si propone di mettere in atto la sincronizzazione delle Basi Dati periferiche con quella centrale attraverso fasi successive e progressive in accordo con i tempi di attuazione previsti per le diverse attività del progetto.

Strategia file di Mapping e Schemi E-R

Per attuare l'attività di sincronizzazione è necessario avviare il processo di condivisione, tra gli Organismi Pagatori e il SIAN, degli schemi di mapping delle Basi Dati periferiche e quella centrale in relazione alle diverse attività previste.

AGRICOLTURA 2.0 ANAGRAFE NAZIONALE INTEGRATA CONDIZIONALITA'	NOTA DI SINCRONIZZAZIONE
--	--------------------------

Tali schemi, oltre ad evidenziare le corrispondenze tra i singoli dati, hanno lo scopo di mettere in risalto eventuali discordanze, fisiche e/o logiche, tra dati omologhi nei diversi sistemi al fine di valutare le regole da tenere in considerazione per il corretto trattamento dei dati stessi e il mantenimento della congruità e della coerenza della base dati.

In dettaglio, lo scopo della compilazione del file di mapping è quello di:

- identificare il set di dati utili alla specifica attività da sottoporre a sincronizzazione;
- identificare la corrispondenza del dato tra il sistema dell'Organismo Pagatore e quello del SIAN;
- evidenziare la presenza di campi che, sulla base dati periferica, contengono puntamenti a tabelle di decodifica (e che, quindi, non possono trovare immediato riscontro nei corrispondenti campi della base dati centrale), fornendo allo stesso tempo l'elenco dei corrispettivi valori descrittivi per tentare di trovare una mappatura con la base dati centrale;
- evidenziare particolari situazioni che possano agevolare la comprensione del trattamento del dato (verificarsi di determinate combinazioni di dati);
- evidenziare la presenza di campi recuperati dalla base dati centrale da parte degli Organismi Pagatori, al fine di indicare modalità e priorità di trattamento in fase di sincronizzazione:
 - il dato presente sul sistema OP è più recente/accurato di quello presente sul sistema centrale. In questo caso è richiesto di fornire una breve spiegazione delle ragioni per cui si ritiene che il dato in possesso possa essere più recente/accurato di quello presente sul sistema centrale e indicare la fonte del dato qualora sia sempre recuperato da altro Ente Certificatore o nel caso in cui l'OP stesso possa ritenersi ai fini legali Ente Certificatore;
 - il dato presente sul sistema OP è esattamente quello recuperato dalla base dati centrale e, non essendo stato manipolato, non ha senso la sincronizzazione nella direzione OP→SIAN.

Contestualmente, al fine di inquadrare correttamente i singoli dati referenziati nel file di mapping, viene richiesto l'invio di uno schema E-R che riporti il dominio della base dati di mappatura.

Mapping dei dati



Metadati_Condizional
ità_OPvsSIAN_v1.3.xlsx

AGRICOLTURA 2.0 ANAGRAFE NAZIONALE INTEGRATA CONDIZIONALITA'	NOTA DI SINCRONIZZAZIONE
--	--------------------------

Regole per l'aggiornamento dei dati

RECORD 1 (AZIENDA)

In caso di aggiornamento dei dati del record 1 (Azienda), o di cancellazione del record 1, l'OP deve chiudere la validità del record 1, aggiornandone a SYSDATE la DATA_FINE_VALI.

Se si tratta di aggiornamento, contemporaneamente l'OP deve inserire anche il nuovo record 1 dell'azienda con i dati modificati, che avrà sia la DATA_INIZ_VALI che la DATA_AGGI = SYSDATE, e la DATA_FINE_VALI = '31/12/9999'.

I record 2 (Domanda) e i record 3 (Applicabilità) che erano relativi all'azienda prima dell'aggiornamento, se vengono lasciati inalterati dall'OP, saranno attribuiti in automatico dal SIAN alla nuova azienda con stesso CUAA/OP/ANNO appena inserita (tramite chiusura logica dei vecchi record e reinserimento di nuovi record uguali, ma con la chiave interna del nuovo record 1).

In caso di cancellazione dell'azienda, cioè se l'OP chiude il record 1 ma non invia un nuovo record 1 per lo stesso OP/CUAA/ANNO, il SIAN provvederà in automatico solo a chiudere logicamente i record 2 (Domanda) e i record 3 (Applicabilità) che erano relative all'azienda prima della cancellazione.

Il record 1 (Azienda) va aggiornato SEMPRE ponendo la DATA_AGGI = SYSDATE, se si modificano i dati del record 1 (Azienda) o i dati di uno o più record 2 (Domanda) relativi all'azienda, o di dati di uno o più record 3 (Applicabilità) relativi all'azienda.

RECORD 2 (DOMANDA)

In caso di aggiornamento dei dati del record 2 (Domanda), o di cancellazione del record 2, occorre chiudere la validità del record 2, aggiornandone a SYSDATE sia la DATA_FINE_VALI che la DATA_AGGI, e aggiornando anche la DATA_AGGI del record 1 (Azienda). Se la DATA_AGGI del record 1 non viene aggiornata, non si procede all'aggiornamento del record 2, perché la sincronizzazione, per l'aggiornamento dei dati, considera solo le aziende con DATA_AGGI superiore a quella dell'ultima sincronizzazione effettuata.

Se si tratta di aggiornamento del record 2, contemporaneamente l'OP deve inserire anche il nuovo record/i nuovi record 2 dell'azienda con i dati modificati, che avranno sia la DATA_INIZ_VALI che la DATA_AGGI = SYSDATE, e DATA_FINE_VALI = '31/12/9999'.

AGRICOLTURA 2.0 ANAGRAFE NAZIONALE INTEGRATA CONDIZIONALITA'	NOTA DI SINCRONIZZAZIONE
--	--------------------------

RECORD 3 (APPLICABILITA')

Come per il record 2, ovvero:

Se si movimentano uno o più record 3, l'OP deve aggiornare sia la DATA_AGGI del/dei record 3 movimentato/i, che la DATA_AGGI del record 1. Se la DATA_AGGI del record 1 non viene aggiornata, non si procede all'aggiornamento del record 3. Inoltre, l'OP deve porre la DATA_FINE_VALI = SYSDATE sui record che vanno chiusi logicamente perché devono essere cancellati o aggiornati. In caso di aggiornamento, va reinserito il nuovo/i nuovi record 3 con DATA_INIZ_VALI e DATA_AGGI = SYSDATE, e DATA_FINE_VALI = '31/12/9999'.

Non verranno considerati record 2 (Domanda) o record 3 (Applicabilità) relativi a un OP/CUAA/ANNO non inviato con il record 1 (Azienda), o relativi a un record 1 non più valido.